



MEDOBČINSKI INŠPEKTORAT IN REDARSTVO
OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI

Številka: 032-3/2013-85

Datum: 28.02.2020

POROČILO O DELU MEDOBČINSKEGA INŠPEKTORATA IN REDARSTVA OBČIN BLED, BOHINJ IN ŽELEZNIKI V LETU 2019

1. SPLOŠNO

Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Bled, Bohinj in Železniki (v nadaljevanju MIR) je bil ustanovljen decembra 2014 na podlagi Odloka o ustanovitvi skupnega medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki (Uradni list RS, št. 112/2013). Sporazum o medsebojnih razmerjih pri ustanovitvi skupnega medobčinskega inšpektorata in redarstva kot organa skupne občinske uprave določa, da je MIR dolžan občinam ustanoviteljicam poročati o svojem delu. V ta namen vodja MIR pripravi letno poročilo za preteklo leto in ga do 28.02. posreduje županom ustanoviteljic. S poročilom se morajo seznaniti tudi občinski sveti ustanoviteljic skupnega organa.

Letno poročilo o delu MIR za leto 2019 je pripravljeno na podlagi zgoraj navedenih dokumentov in zajema vsebinske sklope o delu inšpektorata, redarstva, zaščite in reševanja ter finančno poročilo.

Ključni cilji MIR za leto 2019, opredeljeni v letnem načrtu dela, so bili realizirani, naloge pa so bile opravljene profesionalno, zakonito in strokovno.

V letu 2019 je bilo, glede na leto prej, več pozornosti namenjene nadzorom na terenu, zlasti na področju hitrosti in mirujočem prometu. Dnevno se je izvajal nadzor nad ravnanjem udeležencev v cestnem prometu na varnih šolskih poteh, območjih umirjenega prometa in območjih za pešce ter nadzor varnostno ogroženih območij s ciljem preprečevati škodljiva ravnanja skupin in posameznikov. Posebna pozornost je bila namenjena zagotavljanju pretočnosti prometa in skrbi za javni red in mir.

Redarstvo je bilo vključeno v nacionalne preventivne akcije nadzora uporabe mobilnih telefonov med vožnjo, varnostnega pasu, varnosti pešcev in kolesarjev ter varnosti šolskih poti.

V MIR je bilo od 01.01.2019 do 31.12.2019 sistemiziranih 12 delovnih mest in sicer 1 uradniško delovno mesto na položaju, 10 uradniških delovnih mest in 1 strokovno tehnično delovno mesto. Realizirani sta bili dve zaposlitvi za nedoločen čas. Za določen čas je zaposlena ena oseba. Vsi zaposleni so se udeležili usposabljanj iz predpisov, ki jih nadzirajo in so bili izvedeni pri zunanjih izvajalcih oziroma interno.

1. INŠPEKTORAT

Inšpektorat opravlja naloge inšpekcijskega nadzorstva nad izvajanjem zakonov in občinskih predpisov in drugih aktov občin ustanoviteljic s področij občinskih cest, turistične takse, odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki, plovbnega režima, oskrbi s pitno vodo oziroma drugih področij na podlagi občinskih predpisov. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravlja inšpektor kot uradna oseba s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, v skladu z zakonom, s katerim je urejen inšpekcijski nadzor.

Skladno z določili Zakona o inšpekcijskem nadzoru je inšpektorat odgovarjal na pisna vprašanja posameznikov, podjetij in institucij, ki so se nanašala na delovanje inšpekcije in preko medijev obveščal javnost o ugotovljenih nepravilnostih ter o posledicah kršitev zakonov in drugih predpisov. Gre za oblike preventivnega delovanja s ciljem zagotovitve spoštovanja predpisov. Potrebno je poudariti, da so vloge in dopisi najrazličnejših subjektov iz leta v leto številčnejše, kar pomeni, da je inšpektorat poleg rednih nalog vedno bolj obremenjen s pripravo različnih vsebin, ki niso del inšpekcijskih ali prekrškovnih postopkov, kar še dodatno podaljšuje čas reševanja zadev.

Inšpektorat je skupno vodil 435 upravnih postopkov (+31,02% glede na leto 2018), od tega 225 na Bledu, 188 v Bohinju in 22 v Železnikih. Večinoma so inšpekcijski zavezanci nepravilnosti odpravili v roku, ki jim ga je v zapisniku določil inšpektor.

V letu 2019 je bilo v okviru nadzora spoštovanja Zakona o prijavi prebivališča in Zakona o spodbujanju razvoja turizma obravnavanih 152 (+78,82% glede na leto 2018) zadev zaradi kršitev določil o vodenju evidenc in odvajanju pobrane turistične takse. V nadzorih na terenu so sodelovali tudi PPIU Kranj ter predstavniki FURS.

Na področju nadzora občinskih cest (173 zadev) je največ ugotovljenih kršitev zaradi vegetacije na zemljiščih, ki ni bila urejena in je segala v cestno telo, zaradi česar je zmanjševala njeno preglednost oziroma ogrožala, ovirala ali zmanjševala varnost prometa na njej, zaradi posegov v varovalni pas občinskih cest, odvajanje meteorne vode v cestno telo ter vzdrževanje občinskih cest. Upravljavcu občinskih cest je bilo poslanih 76 pozivov za ureditev stanja ter prometne signalizacije.

V zvezi s kršitvami odlokov o plovbnem režimu v občinah Bled in Bohinj je bilo obravnavanih 57 zadev na Bledu in 3 v Bohinju.

Ostali postopki so vezani na področje ravnanja z odpadki in kanalizacijo (14 postopkov), kršitve Odloka o javnem redu in miru (13 postopkov), Odlok o urejanju cestnega prometa (3 postopki). MIR je drugim inšpektoratom odstopil 12 inšpekcijskih zadev, izdanih je bilo 13 ureditvenih odločb. Uveden je bil 101 prekrškovni postopek (+258,97% glede na leto 2018), največ zaradi kršitev Zakona o spodbujanju razvoja turizma, Zakona o inšpekcijskem nadzoru, Zakona o cestah in Zakona o prijavi prebivališča. Na okrožno državno tožilstvo je bila podana 1 naznanitev suma storitve kaznivega dejanja, ki je bila ugotovljena med inšpekcijskim postopkom.

Področja inšpekcijskih nadzorov v letu 2019				
Področje	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	skupaj
Turistična taksa	84	64	4	152
Občinske ceste	44	117	12	173
Plovbni režim	57	3		60
Odpadki, kanalizacija	13	1		14
Drugo	18	2	4	24
Odstop	9	1	2	12
SKUPAJ	225	188	22	435

2. REDARSTVO

Na podlagi 3. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/06 in 9/17) so občinski redarji pristojni za izvajanje nalog, ki jim nalagajo zakoni in občinski predpisi. Skrbijo za javno varnost in javni red na območju občine in sicer nadzorujejo varen in neoviran cestni promet v naseljih, varujejo ceste in okolje v naseljih ter na občinskih cestah zunaj naselij, skrbijo za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter varujejo javno premoženje, naravno in kulturno dediščino.

Občinsko redarstvo je v letu 2019 evidentiralo 22124 kršitev oziroma 38,11% več kot leta 2018; 12485 prekrškov (18,31% več kot v letu 2018) je bilo zaznano s strani pooblaščenih uradne osebe, 9639 (76,31% več kot v letu 2018) pa s tehničnimi sredstvi.

Ena temeljnih nalog občinskega redarstva je skrb za varen in neoviran promet na javnih prometnih površinah v naseljih ter na občinskih cestah izven naselij. Občinski redarji so večino svojega dela opravili v okviru nadziranja t.i. mirujočega prometa, pri čemer so evidentirali 11858 prekrškov, kar je 15,60% več glede na leto 2018. Pri tem so redarji največ pozornosti namenili nadzoru plačevanja parkirnine ter tistim nepravilno parkiranim vozilom, ki so ovirala in ogrožala ostale udeležence v cestnem prometu ali povzročala škodo v naravnem okolju.

V nadzorih hitrosti je bilo evidentiranih 9639 kršitev. V večini primerov gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (75,05% oziroma 7230 prekrškov). Delež prekoračitev hitrosti od 10 km/h do vključno 20 km/h je 23,21% (2236 prekrškov), nad 20 km/h do vključno 30 km/h je 1,56% (150 prekrškov) nad 30 km/h pa 0,13% (13 prekrškov).

Občinski redarji so s ciljem preprečevanja vandalizma oziroma zaščite javne infrastrukture vsakodnevno izvajali nadzore v okolici osnovnih šol in vrtcev, na igriščih, občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah ter objektih naravne in kulturne dediščine. Večjih kršitev niso zaznali. Večina tovrstnih dejanj se je zgodila v nočnem času.

S področja javnega reda in miru je bilo v letu 2019 zaznanih 260 kršitev (36,84% več glede na leto 2018); večinoma je šlo za prepovedano kampiranje na javnem kraju ali zasebnem prostoru brez soglasja lastnika ali posestnika. Glede na pozitivne izkušnje zadnjih let je bilo okrepljeno preventivno delovanje na področjih preprečevanja nedovoljenega kampiranja, nezakonitega pisanja po objektih in uničevanja občinske infrastrukture ter nedostojnega vedenja na javnem kraju.

Ostale pogostejše kršitve: 75 kršitev zaradi neuporabe varnostnega pasu med vožnjo (+241,93% glede na 2018), 105 kršitev zaradi uporabe mobilnega telefona med vožnjo (+218,75% glede na 2018). Obravnavani so bili 4 primeri zapuščenih vozil.

Uporabe prisilnih sredstev s strani redarjev ni bilo.

Evidentirane kršitve redarstva v letu 2019 po področjih				
Ukrepi po področjih	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Mirujoči promet	8230	3612	16	11858
Hitrost	7559	858	1222	9639
Javni red in mir	152	106	2	260
Drugo	306	55	6	367
SKUPAJ	16247	4631	1246	22124

2.1. OBČINA BLED

V Občini Bled v letu 2019 beležimo večje število prekrškov glede na leto 2018 in sicer za +47,02%. Skupno je bilo evidentiranih 16247, od tega 8230 na področju mirujočega prometa (+30,84% glede na 2018), 7559 kršitev s področja hitrosti (+61,83% glede na 2018), 152 s področja javnega reda in miru (+233,85% glede na 2018) in 306 drugih kršitev (5 krat več glede na 2018).

Na področju mirujočega prometa gre v večini primerov za kršitve Odloka o urejanju cestnega prometa v občini Bled, in sicer neplačila parkirnine 880 (-0,01% glede na leto 2018). Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer neoznačitev prihoda na območju kratkotrajnega parkiranja (2589 kršitev oziroma za +220,11% več kot v 2018), ustavitve in parkiranje v nasprotju s signalizacijo (1403 kršitev oziroma +39,46% glede na 2018), na prehodu za pešce, pločniku, coni umirjenega prometa in drugih prometnih površinah (805 kršitev oziroma -79,94% glede na 2018) ter kršitve Odloka o urejanju cestnega prometa v občini Bled, ki prepoveduje parkiranje v parkih in na zelenicah (300 kršitev). V letu 2019 smo pri poostrenem nadzoru zabeležili 580 prekrškov parkiranja bivalnih vozil, bivalnih priklopnikov ter lahkih priklopnikov in 196 tovornih vozil in avtobusov, ki niso bila parkirana na mestih, ki so za njih določena.

Ugotovljenih je bilo 7559 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih ali na občinskih cestah izven naselja. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (75,05% oziroma 5673 prekrškov), nad 10 do vključno 20 km/h (23,22% oziroma 1755 prekrška) in nad 20 do vključno 30 km/h (1,59% oziroma 120 prekrškov). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 39,40 km/h, pri omejitvi 40 km/h je bila 48,95 km/h, pri 50 km/h je znašala 58,89 km/h, pri 60 km/h pa 76,55 km/h.

Uvedenih je bilo 152 (+241,27% glede na 2018) postopkov zoper osebe, ki so kampirale na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika. V večini primerov so bili kršitelji tuji državljani.

V letu 2019 smo zabeležili 44 prekrškov zaradi kršitev Odloka o plovbnem režimu v Občini Bled.

V okviru prireditve na Bledu, ko so Občina Bled ali njeni zavodi nastopali kot organizator, soorganizator ali sponzor (pustne prireditve, Pokal Bleda v zimskem plavanju, praznik Občine Bled, Blejski dnevi in Blejska noč, silvestrovanje), so redarji skrbeli za pretočnost prometa ter javni red in mir. S policijo so sodelovali pri zaporah cest in parkirišč ob protokolarnih obiskih v občini (Strateški forum ipd.).

2.2. OBČINA BOHINJ

V Občini Bohinj je bilo v letu 2019 zaznanih več kršitev predpisov glede na leto 2018 in sicer za 9,34%. Skupno je bilo evidentiranih 4631 kršitev, od tega 3612 na področju mirujočega prometa (78% vseh v Bohinju, v letu 2018 pa 93,52%), 106 s področja javnega reda in miru, 858 prekoračitev najvišjih dovoljenih hitrosti in 55 drugih kršitev.

Pri mirujočem prometu gre večinoma za kršitve Odloka o prometnem režimu na območju Bohinjskega jezera in sicer: 370 kršitev zaradi neplačila parkirnin (-45,98% glede na leto 2018) in 2750 prekrškov zaradi parkiranja izven parkirišč (-4,71% glede na leto 2018). Poleg navedenih so bile pogoste kršitve Zakona o pravilih cestnega prometa in sicer neoznačitev prihoda na območju kratkotrajnega parkiranja (382), parkiranje na zaznamovanem mestu na

vozišču ali na zaznamovani niši, ki je rezervirana za avtobuse ali avtotaksi vozila (56) ter ustavitvev in parkiranje v nasprotju s signalizacijo (31).

Izrečenih je bilo 106 ukrepov (-15,20 glede na leto 2018) s področja javnega reda in miru zaradi kampiranja na javnem kraju, ki za to ni določen ali na zasebnem prostoru brez soglasja lastnika.

Ugotovljenih je bilo 858 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (77,86% oziroma 668 prekrškov), nad 10 km/h do vključno 20 km/h (20,05% oziroma 172 prekrška) in nad 20 km/h do vključno 30 km/h (1,63% oziroma 14 prekrška). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 38,42 km/h, pri omejitvi 40 km/h je bila 50,30 km/h, pri omejitvi 50 km/h je znašala 58,73 km/h.

V okviru prireditev v Bohinju so redarji skrbeli za pretočnost prometa ter javni red in mir, sodelovali pa so tudi pri protokolarnih zadevah v občini.

2.3. OBČINA ŽELEZNIKI

V Občini Železniki je bilo v letu 2019 evidentiranih 1246 kršitev (+69,75% glede na 2018), od tega 1222 iz področja prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti, 16 s področja mirujočega prometa, 2 s področja javnega reda in miru in 6 drugih kršitev.

Ugotovljenih je bilo 1222 kršitev zaradi prekoračitev najvišje dovoljene hitrosti v naseljih. Gre za prekoračitve hitrosti nad 5 km/h do vključno 10 km/h (73,05% oziroma 889 prekrškov), nad 10 km/h do vključno 20 km/h (25,39% oziroma 309 prekrškov), nad 20 km/h do vključno 30 km/h (1,31% oziroma 16 prekrškov) in nad 30 km/h do vključno 50 km/h (0,25% oziroma 3 prekrški). Povprečna izmerjena hitrost kršiteljev na mestih, kjer je omejena na 30 km/h je bila 39,29 km/h, pri omejitvi 40 km/h je bila 48,35 km/h, pri omejitvi 50 km/h je znašala 59,17 km/h.

3. PREKRŠKOVNI ORGAN

V letu 2019 je bilo izdanih 9545 plačilnih nalogov (+72,73% glede na leto 2018) in 380 odločb o prekršku (+91,92% glede na leto 2018). Zoper izdane akte so kršitelji vložili 41 ugovorov (+24,24% glede na leto 2018) in 388 zahtev za sodno varstvo (+53,97% glede na leto 2018).

V letu 2019 je bilo s strani sodišča v zvezi z vloženimi zahtevami za sodno varstvo prejetih 7 sodb.

Opravljenih je bilo 8984 poizvedb o kršiteljih na MNZ in 4248 pri drugih organizacijah. Ministrstvu za pravosodje je bilo poslanih 2024 zahtev za vpis kazenskih točk.

Postopki prekrškovnega organa v letu 2019				
Postopek	Občina Bled	Občina Bohinj	Občina Železniki	Skupaj
Poizvedbe o kršiteljih pri MNZ	6939	876	1169	8984
Poizvedbe o kršiteljih pri organizacijah	3438	514	296	4248
Zahteve za sodno varstvo	309	28	51	388
Ugovori zoper plačilni nalog	36	5	0	41
Poslani pozivi za dopolnitve ugovorov/ZSV	15	1	3	19
Zavrženje ugovorov in ZSV	18	0	2	20
Izdane odločbe – skupaj	296	39	45	380
Ustavljene postopki	330	39	55	424
Posredovanje KT na MPJU	1569	148	307	2024
Poizvedbe EUCARIS	1595	177	52	1824
Predlogi za izvršbo pri FURS	320	16	34	370
Drugi koraki v postopku (pojasnila, odgovori ipd.)	370	40	62	742

4. ZAŠČITA IN REŠEVANJE

Ključna aktivnost na področju zaščite in reševanja v letu 2019 je bila vzpostavitev in formiranje novega štaba CZ občine Bled.

Ažurirani so bili deli dokumentov za izvajanje opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja ter dokumenti za posamezne sile za zaščito in reševanje, vključene v štaba CZ občin Bled in Bohinj.

Z Upravo RS za zaščito in reševanje – izpostavo Kranj je bil usklajen in nato izdelan načrt zaščite in reševanja v primeru poplav za občini Bled in Bohinj.

5. FINANČNO POROČILO

Za leto 2019 je bil sprejet proračun MIR v višini 558.906,04 EUR, pri čemer naj bi Občina Bled zagotovila 293.389,16 EUR, Občina Bohinj 222.779,28 EUR in Občina Železniki 42.737,60 EUR. Končna realizacija proračuna je znašala 507.106,12 EUR oziroma 90,73% in sicer v Občini Bled 273.046,87 EUR, v Občini Bohinj 199.898,63 EUR in Občini Železniki 34.106,62 EUR. Večina sredstev je bila porabljena za plače, prispevke in druge izdatke zaposlenim. Pri stroških in nakupu sredstev je bila poraba reducirana na zadeve, ki so nujnega pomena za delovanje MIR.

Odhodki MIR v letu 2019 so razvidni iz preglednice.

Stroški delovanja MIR v 2019			
Postavka	Veljavni plan	Realizacija	Realizacija (%)
Plače in drugi izdatki zaposlenim	286.681,61	263.099,01	91,77
Prispevki delodajalcev za socialno varnost	44.444,09	41.750,54	93,93
Izdatki za blago in storitve	189.780,34	165.958,29	87,45
Nakup in gradnja osnovnih sredstev	38.000,00	36.298,28	95,52
Stroški delovanja Občina Bled	293.389,19	273.046,87	93,06
Stroški delovanja Občina Bohinj	222.779,28	199.898,63	89,73
Stroški delovanja Občina Železniki	42.737,60	34.160,62	79,93
Skupni stroški delovanja MIR	558.906,04	507.106,12	90,73

Glede na Zakon o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17 in 21/18 – popr.) so do 1. januarja 2020 občine, ki imajo organizirano skupno opravljanje posameznih nalog občinske uprave v skladu z zakonom, upravičene do sofinanciranja nalog skupne občinske uprave v višini 50% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah, povečane za 20%.

V letu 2018 so občine ustanoviteljice za financiranje plač in prispevkov zaposlenih v okviru skupne občinske uprave namenile skupaj 282.138,88 EUR. V letu 2019 so bile s strani Ministrstva za javno upravo občinam ustanoviteljicam MIR izdane odločbe, na podlagi katerih so za delovanje skupne uprave v letu 2018 prejele skupno 169.283,34 EUR. Podatki o zneskih financiranja in zneskih sofinanciranja so razvidni iz spodnje tabele:

Refundacija stroškov s strani SVLR v 2019 za leto 2018		
Občina	Prijavljeni stroški	Refundacija
Občina Bled	148.501,91	89.101,14
Občina Bohinj	116.802,70	70.081,62
Občina Železniki	16.834,24	10.100,58
SKUPAJ	282.138,88	169.283,34

Na račune občin ustanoviteljic MIR je bilo v letu 2018 nakazanih skupno 865.143,77 EUR glob, od tega 638.337,36 EUR Občini Bled, 145.769,68 Občini Bohinj in 81.036,73 EUR Občini Železniki. V skupnem predstavljajo prihodki z naslova glob +56,15 povečanje glede na leto 2018.

Nakazane globe in sodne takse MIR v 2019	
Občina	Realizacija
Občina Bled	638.337,36 EUR
Občina Bohinj	145.769,68 EUR
Občina Železniki	81.036,73 EUR
SKUPAJ	865.143,77 EUR

6. ZAKLJUČEK

V MIR ocenjujemo, da je bilo leto 2019 uspešno, saj je bila izvedenih večina načrtovanih nalog. Država in občine namreč občinski inšpektorat in redarstvo pooblašajo za nadzor vedno večjega števila predpisov, kar pa je v praksi težko izvajati ob hkratnem neusklajenem povečevanju obsega kadrovskih resursov. Pomemben dejavnik, ki ima za posledico večje število kršitev predpisov, je povečano število obiskovalcev v obeh turističnih občinah. Izpostavljamo odlično sodelovanje s policijo. S skupnimi aktivnostmi deloma premoščamo kadrovske primanjkljaje, ki je očiten zlasti v času poletne turistične sezone.

Za učinkovitejšo zagotavljanje nadzora nad spoštovanjem predpisov zato potrebujemo dodatne kadrovske vire, hkrati pa je nujno sprejeti ukrepe za preprečitev fluktuacije kadra. Predvidoma 01.05.2020 bo začel veljati nov Odlok o ustanovitvi Medobčinskega inšpektorata in redarstva občin Bled, Bohinj in Železniki. Ključni spremembi glede na veljavni odlok bosta vključitev področja civilne zaščite v skupno občinsko upravo in sprememba ključev financiranja. Bodoči odlok bo predstavljal temelj za spremembo sistemizacije in realizacijo dodatnih zaposlitev v okviru organa. Konkretno – vodje občinskega redarstva, pet občinskih redarjev in eno strokovno osebo za področje civilne zaščite.

Izvedba vseh navedenih postopkov, katerih cilj je zaposlitev in usposobitev kadra za samostojno izvajanje nalog, je eden izmed ključnih ciljev v letu 2020. Poleg tega bodo vse redne naloge opravljene profesionalno, zakonito, strokovno, v okviru razpoložljivih kadrovskih in materialnih virov.



mag. Primož Lah
Vodja Medobčinskega inšpektorata in
redarstva občin
Bled, Bohinj in Železniki

Poslano:

- Občina Bled
- Občina Bohinj
- Občina Železniki